**Акт № 12/16**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«**Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий проектов народных инициатив по муниципальным образованиям, входящим в состав Киренского района**»**

 **22 июня 2016 г. г. Киренск**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5 (с изменениями),

проведено контрольное мероприятие «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по муниципальным образованиям, входящим в состав Киренского района».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2016 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 28 декабря 2015 года № 18-р;
* распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 26.05.2016 г. № 8-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов, предусмотренных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

**Объект контрольного мероприятия**:

Алымовское муниципальное образование.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2015 год.

**Проверяемый период деятельности**: 2015 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 01 июня по 22 июня 2016 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

# Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

* Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
* Закон Иркутской области от 08.12.2014 г. № 146-ОЗ "Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями и дополнениями);
* Постановление Правительства Иркутской области от 19.05.2015 г. N 243-ПП «О Порядке предоставления и расходования в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив" (с изменениями и дополнениями);
* другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Проверка проводилась камеральным способом.

**На проверку объектом проверки были предоставлены следующие документы:**

1. Копия Устава Алымовского муниципального образования;
2. Решение Думы Алымовского сельского поселения от 16.06.20135 г. № 189/3 «О внесении изменений в Решение Думы Алымовского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 гг.»;
3. Решение Думы Алымовского сельского поселения от 16.06.2015 г. № 190/3 «Об утверждении перечня проектов народных инициатив на 2015 год по Алымовскому муниципальному образованию»;
4. Соглашение от 29.06.2015 г. № 62-57-60-6/5 «О предоставлении в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, обязательств, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»;
5. Постановление администрации Алымовского сельского поселения от 10.06.2015 г. № 46-а «Об утверждении порядка организации работы по реализации мероприятий Перечня проектов народных инициатив Алымовского муниципального образования в 2015 году и назначении ответственного за организацию работы по реализации мероприятий народных инициатив»;
6. Постановление администрации Алымовского сельского поселения от 10.06.2015 г. № 47 «Об утверждении расходных обязательств по финансированию мероприятий народных инициатив Алымовского муниципального образования на 2015 год»;
7. Копия реестра муниципального имущества Алымовского муниципального образования;
8. Выписка из бюджетной росписи Алымовского сельского поселения.
9. Протокол собрания граждан Алымовского муниципального образования по вопросам распределения субсидий по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив от 27.04.2015 г.;
10. Реестр расходных обязательств Алымовского муниципального образования;
11. Договор № 1 от 15.07.2015 г.;
12. Бухгалтерская документация, связанная с оплатой и учетом выполненных работ и оказанных услуг.

**Проверкой установлено следующее:**

В соответствии с Законом Иркутской области от 08.12.2014 года № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» на финансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2015 году Алымовскому муниципальному образованию было выделено 136 300,00 руб.

Постановлением Правительства Иркутской области от 19 мая 2015 года № 243-пп был утвержден Порядок предоставления и расходования в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее – Порядок).

Уведомление о выделении средств областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив было направлено Министерством экономического развития Иркутской области муниципальному образованию 1 июня 2015 года № 849.

Соглашение о предоставлении в 2015 году из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее – Соглашение о предоставлении субсидии, Соглашение), было заключено между Министерством экономического развития Иркутской области и администрацией Алымовского муниципального образования 29 июня 2015 года № 62-57-60-6/5.

В соответствии с протоколом собрания граждан Алымовского муниципального образования об утверждении перечня проектов народных инициатив от 27.04.2015 г. было определено следующее мероприятие:

- ремонт здания СДК с.Алымовка (ремонт отопления, ремонт кровли).

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив было заключено Соглашение с Министерством экономического развития Иркутской области о предоставлении в 2015 году Алымовскому муниципальному образованию субсидии в размере 136 300,00 руб.

Пунктом 2.1.2. Соглашения предусмотрены виды расходов, на которые субсидия не должна расходоваться:

- на погашение кредиторской задолженности по обязательствам, возникшим до момента заключения Соглашения.

- на возмещение расходов, связанных с реализацией мероприятий, проектов, финансирование которых осуществлялось за счет средств местного бюджета до заключения Соглашения.

- на реализацию мероприятий, связанных с капитальным строительством.

- на реализацию мероприятий, предусмотренных государственными программами Иркутской области.

 В ходе проведения проверки нарушений ограничений расходов не установлено.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 10.06.2015 г. № 47 «Об утверждении расходных обязательств по финансированию мероприятий народных инициатив Алымовского муниципального образования на 2015 год» были установлены расходные обязательства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

В силу ч. 1 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления. Реестр расходных обязательств Алымовского муниципального образования ведется в порядке, утвержденном постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 24.06.2009 г. № 26.

Проверка показала, что в реестре расходных обязательств Алымовского муниципального образования суммы расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2015 год были включены в реестр путем увеличения общей суммы по соответствующим разделам и подразделам бюджетной классификации.

В силу п.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств местного бюджета. Также обязанность ведения реестра муниципальной собственности определена Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Реестр муниципального имущества ведется в соответствии с Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

 Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Думы Алымовского сельского поселения от 16.06.2015 г. № 189/3 «О внесении изменений в Решение Думы Алымовского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 гг.» в сумме 137 677,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета 1377,00 руб. или 1,0%, что не нарушает требования п. 10 Порядка предоставления субсидии.

КСП отмечает, что здание СДК с.Алымовка администрацией Киренского муниципального района передано администрации Алымовского сельского поселения по договору безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 14.12.2007 г. б/н.

Для выполнения мероприятия по ремонту системы отопления в здании Дома культуры в с. Алымовка, согласно п.5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Заказчиком (МКУ КДЦ «Вдохновение») заключен договор от 15.07.2015 г. № 1 на выполнение работ по ремонту системы отопления в здании Дома культуры в с. Алымовка на сумму 137 677,00 руб. Договор был заключен в пределах лимитов бюджетных обязательств. Сроки выполнения работ соблюдены, о чем свидетельствует акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 29.07.2015 г. и справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 29.07.2015 г.

Оплата произведена платежным поручением от 06.08.2015 г. № 315 на сумму 1377,00 руб. (софинансирование за счет средств местного бюджета) и платежным поручением от 23.09.2015 г. № 406 на сумму 136 300,00 руб. (средства областного бюджета).

В части применения КОСГУ при отражении данных расходов нарушения не обнаружены (оплата за выполненные работы отражена с применением КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества»).

Кроме того, в перечне проектов народных инициатив (приложение к соглашению от 29 июня 2015 года № 62-57-60-6/5 ) был предусмотрен ремонт здания СДК с.Алымовка (отопления, кровли) на сумму 137677,00 рублей, фактически работы были выполнены только по ремонту системы отопления в здании СДК с.Алымовка. Изменения в перечень проектов народных инициатив на 2015 год не вносились.

Данное мероприятие осуществлено с нарушением Порядка № 243-пп в части согласования внесения изменений в перечень проектов народных инициатив.

В части выполнения установленных требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что в нарушение ч.2 ст.112 Закона № 44-ФЗ, п.2 Особенностей размещения, на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), Заказчиком (МКУ КДЦ «Вдохновение») план-график размещения заказов на 2015 год не опубликован.

Следует отметить, что неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей (ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ).

Средства областного бюджета, выделенные Алымовскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2015 год использованы в полном объеме.

По мнению Контрольно-счетной палаты, задачи, поставленные при реализации перечня мероприятий народных инициатив в муниципальном образовании выполнены не в полном объеме.

 Мероприятия перечня народных инициатив направлены на решение вопросов местного значения и необходимы для муниципального образования.

**Председатель КСП С.А.Килячкова**